

Konin, dnia 25.09.2017 r.

Informacja o udzieleniu zamówienia

na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., 1579) zwanej dalej „ustawą” zamieszczona na podstawie art. 67 ust. 13 ustawy

Miasto Konin informuje o udzieleniu zamówienia w trybie z wolnej ręki na: „Oczyszczanie Miasta Konina”.

I. Nazwa i adres Zamawiającego

Miasto Konin

Plac Wolności 1, 62-500 Konin

NIP 665-28-99-834

REGON 311019036

www.konin.pl

tel. 63 240 11 38, faks 240 11 35

e-mail: zamowienia@konin.um.gov.pl

rodzaj Zamawiającego: administracja samorządowa.

II. Określenie przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia oraz wartości zamówienia

1. Przedmiotem zamówienia jest oczyszczanie Miasta Konina polegające na wykonaniu n/w prac:
 - a) mechaniczne i ręczne oczyszczanie dróg i ulic (łącznie z przejściami dla pieszych w przebiegu drogi lub ulicy) – jeden raz w tygodniu oraz awaryjne sprzątnięcie lub likwidowanie skutków zdarzeń drogowych na drogach i ulicach (łącznie z przejściami dla pieszych w przebiegu drogi lub ulicy) - po zgłoszeniu, w łącznej ilości: 1 436 179,00 m²,
 - b) mechaniczne i ręczne oczyszczanie ścieżek rowerowych - 2 razy w tygodniu (poniedziałek i piątek) oraz awaryjne sprzątnięcie lub likwidowanie skutków zdarzeń drogowych na ścieżkach rowerowych - po zgłoszeniu, w łącznej ilości: 22 006,00 m²,
 - c) mechaniczne i ręczne oczyszczanie chodników (łącznie z azylami i przejściami dla pieszych w przebiegu chodnika) - 2 razy w tygodniu (poniedziałek i piątek) oraz awaryjne sprzątnięcie lub likwidowanie skutków zdarzeń drogowych na chodnikach (łącznie z azylami i przejściami dla pieszych w przebiegu chodnika) - po zgłoszeniu, w łącznej ilości: 383 992,00 m²,
 - d) mechaniczne i ręczne oczyszczanie placów i parkingów (wraz zatokami parkingowymi) - raz na dwa tygodnie oraz awaryjne sprzątnięcie lub likwidowanie skutków zdarzeń drogowych na placach i parkingach (wraz zatokami parkingowymi) - po zgłoszeniu, w łącznej ilości: 117 089,00 m²,
 - e) mechaniczne i ręczne oczyszczanie z wszelkich nieczystości terenów przystanków komunikacyjnych - zgodnie z symbolem (A,B,C) w wykazie przystanków oraz awaryjne sprzątnięcie lub likwidowanie skutków zdarzeń drogowych na terenie przystanków komunikacyjnych - po zgłoszeniu w łącznej liczbie 241 przystanków

- (75 przystanków bez wiaty i 166 przystanków z wiatą), w tym: m.in. słupków z tablicami przystankowymi, wiat przystankowych oraz ławek przystankowych,
- f) opróżnianiu i dezynfekcji koszy - codziennie w łącznej liczbie 691 szt., w tym w pasach drogowych 450 szt. oraz na przystankach komunikacyjnych 241 szt.,
 - g) zakup i montaż koszy ulicznych - 60 szt. na rok,
 - h) zakup worków foliowych do istniejących koszy ulicznych zamontowanych w Koninie (Starówka) - 40 szt. miesięcznie,
 - i) obsługa imprez plenerowych i festynów miejskich w zakresie utrzymania czystości i porządku ok. 30 imprez rocznie.
2. Zamówienie opisane jest kodami CPV:
- 90610000-6 – Usługi sprzątnia i zmiatania ulic,
 - 90914000-7 - Usługi sprzątnia parkingów,
 - 90511000-2 - Usługi wywozu odpadów.
3. Szacunkowa wartość zamówienia - 3 494 401,20zł netto (co stanowi kwotę 837 002,37euro).

III. Nazwa i adres Wykonawcy, z którym została zawarta umowa

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. ul. M. Dąbrowskiej 8, 62-500 Konin.

IV. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia

Na mocy obowiązującego od 01.01.2017 r. art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (dalej: Pzp) w polskim porządku prawnym ukonstytuowano normatywnie możliwość udzielania tzw. zamówień „in house”.

Zgodnie z przywołanym przepisem: Zamawiający (tutaj miasto Konin) może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli (...) zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,*
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,*
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.*

Jednocześnie w ust. 9 przywołanego wyżej przepisu ustawodawca wskazuje, że: „W przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub

reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b (...) ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych”.

W przedmiotowym przypadku ustawowe warunki zastosowania zamówienia „in house” określone w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. a) i c) są spełnione. W odniesieniu do warunku określonego w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b) zastosowanie w przedmiotowej sprawie znajdzie ust. 9 art. 67 w związku z przeprowadzoną przez Spółkę reorganizacją.

Po pierwsze, miasto Konin jest podmiotem, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 Pzp. Jako jednostka samorządu terytorialna jest ono bowiem jednostką sektora finansów publicznych (art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych).

Po drugie, Wykonawca (tutaj: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Koninie) jest osobą prawną – spółką kapitałową – spółką z ograniczoną odpowiedzialnością, w której Zamawiający posiada wszystkie udziały. Potwierdza to wpis Wykonawcy do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000019516. Wspominana tu okoliczność przesądza zarazem o braku przesłanki negatywnej, o której mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. c) Pzp. Skoro kontrolowana osoba prawna (Wykonawca) jest jednoosobową spółką komunalną, to oczywistym jest, że nie ma w niej bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Po trzecie, z uwagi na rzeczony status własnościowy Zamawiającego wobec Wykonawcy nie ulega wątpliwości, że Miasto Konin może sprawować kontrolę nad PGKiM Sp. z o.o. odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, w tym poprzez dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej. Miasto dysponuje szerokim wachlarzem oddziaływań na Wykonawcę. Prezydent Miasta Konina może samodzielnie podejmować wszystkie czynności przewidziane dla Zgromadzenia Wspólników, dysponując w tym zakresie wszystkimi głosami, w szczególności ma prawną i faktyczną możliwość wywierania wpływu na określanie planów Wykonawcy, tak bieżących, jak i długofalowych. W ten sposób wyznacza mu odpowiedni margines autonomii.

Co więcej, Miasto Konin ma także decydujący wpływ na funkcjonującą u Wykonawcy Radę Nadzorczą. Spółka powstała w wyniku przekształcenia, w oparciu o przepisy ustawy prywatyzacyjnej, państwowego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Koninie w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Spółka wstąpiła we wszystkie prawa i obowiązki przekształconego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej na podstawie aktu notarialnego z dnia 23.12.1992 r. Postanowieniem z dnia 05.01.1993 r. Sądu Rejonowego w Koninie, V Wydział Gospodarczy PGKiM Sp. z o.o. w Koninie została wpisana w Dziale B rejestru handlowego pod numerem

H-672 (sygnatura akt H 491/92). W dniu 20.06.2001 r. dokonano wpisu w Krajowym Rejestrze Spółek pod numerem 0000019516.

Z uwagi na fakt, iż Wykonawca powstał z przekształcenia przedsiębiorstwa państwowego, w skład tej rady wchodzi także przedstawiciele pracowników, to jednak mają oni pozycję mniejszościową, która nie gwarantuje im możliwości przegłosowania żadnej ze spraw zastrzeżonych dla tego organu. W skład Rady Nadzorczej wchodzi bowiem 6 osób, z czego czterech członków (w tym jej przewodniczącego) powołuje bezpośrednio Prezydent Miasta Konina, zaś tylko dwóch wybierają pracownicy. Uchwały Rady Nadzorczej zapadają zwykłą większością głosów, jeżeli na posiedzeniu obecna jest co najmniej połowa jej członków. Powyższe wynika wprost z § 20 Aktu założycielskiego (w aktualnym jego brzmieniu – tekst jednolity z 30.05.2017 r.) i jest zgodne z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Miasto Konin nie zostało ograniczone w wykonywaniu pełnego prawa głosu ani w żaden inny sposób nie został umniejszony jego wpływ na działalność Wykonawcy.

Po czwarte istnieją przesłanki do zastosowania art. 67 ust. 9 Pzp i odwołania się do wiarygodnych prognoz finansowych, w związku z reorganizacją, jaką przeszedł Wykonawca. Podstawową przesłanką do dokonania reorganizacji dotychczasowej działalności Spółki były zalecenia pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli z kontroli pt. „Zarządzanie cmentarzami komunalnymi” przeprowadzonej w Spółce i w Mieście Konin w I kwartale 2016 r. Zalecenia pokontrolne zobowiązywały Spółkę do zaprzestania prowadzenia działalności wykraczającej poza sferę użyteczności publicznej tj. do zaprzestania wykonywania usług pogrzebowych i pokrewnych. W stanie obowiązującym do 31.12.2016 r. Spółka na podstawie umowy nr GK.7093-0005/2004 zawartej w dniu 18.11.2004 r. z Miastem Konin wykonywała czynności zarządu i administracji Cmentarza Komunalnego w Koninie, tj. realizowała zadanie własne Miasta w zakresie utrzymania cmentarza komunalnego. Niezależnie od czynności zarządzania cmentarzem Spółka wykonywała również usługi pogrzebowe. Wszelkie przychody uzyskiwane z opłat i usług cmentarnych, tj. opłat uzyskiwanych z majątku i infrastruktury cmentarza stanowiących własność Miasta Konina stanowiły, zgodnie z w/w umową, przychody Spółki, z których finansowane były koszty prowadzenia i utrzymania cmentarza. W budżecie Miasta Konina zarówno w planie finansowym dochodów, jak i wydatków oraz w wykonaniu tych planów nie było dochodów z tytułu opłat za udostępnienie mienia i urządzeń cmentarnych oraz wydatków na koszty zarządzania i utrzymania cmentarza. Zarówno wykonywanie usług pogrzebowych przez Spółkę, jak i sposób finansowania działalności cmentarza zostały zakwestionowane przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Celem reorganizacji działalności Spółki jest realizacja zaleceń pokontrolnych NIK, o których mowa powyżej oraz zmiana zakresu działalności w celu zwiększenia w strukturze przychodów netto ze

sprzedaży udziału usług wykonywanych na rzecz Miasta Konina. Reorganizacja Wykonawcy ma charakter obiektywny i nie dotyczy tylko i wyłącznie przedmiotu niniejszego zamówienia (nie jest dokonywana w celu uzyskania zamówienia z art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp). Co więcej, Wykonawca realizował zadania w zakresie przedmiotu zamówienia od około 50 lat, zatem niniejsze zamówienie nie jest dla niego nowym przedmiotem działalności, którego powierzenie jest możliwe w związku ze zmianą przepisów Pzp od dnia 01.01.2017 r.

Dane historyczne Spółki dotyczące średniego udziału przychodu ze sprzedaży na rzecz Miasta Konina za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są nieadekwatne do stanu faktycznego w związku z wydzieleniem od 01.01.2017 r. z działalności Zakładu Pogrzebowego usług zarządzania cmentarzem na zasadach budżetowych i zmianą zakresu działalności Spółki.

Reorganizacja działalności w zakresie wykonywanych usług pogrzebowych i zarządzania Cmentarzem Komunalnym w związku z zaleceniami pokontrolnymi NIK odbywa się w dwóch etapach:

- a) I etap – wydzielenie od 01.01.2017 r. usług zarządzania z zakresu dotychczas świadczonych usług pogrzebowych i pokrewnych,
- b) II etap – zaniechanie od 01.01.2018 r. wykonywania usług pogrzebowych.

I etap reorganizacji działalności w zakresie usług pogrzebowych i pokrewnych został zrealizowany. W dniu 02.01.2017 r. podpisany został Aneks nr 1/GK/2016 -36366 do umowy Nr GK.7093-0005/2004 z dnia 18.11.2004 r., w którym szczegółowo określone zostały czynności zarządzania do wykonania przez Spółkę oraz zasady gospodarki finansowej zarządzanego cmentarza. Wszelkie wpływy z usług cmentarnych i innych usług związanych z cmentarzem stanowią dochody Miasta Konina, a wydatki dotyczące utrzymania i zarządzania cmentarzem są wydatkami Miasta. W wyniku wyodrębnienia usług zarządzania cmentarzem zwiększył się w 2017 r. w strukturze przychodów netto ze sprzedaży udział przychodów z zakresu zadań użyteczności publicznej wykonywanych na rzecz Miasta Konina.

W ramach reorganizacji działalności Spółki w dniu 30.05.2017 r., Akt Notarialny Rep. A/Nr 6100/2017, dokonano zmiany w Akcie Założycielskim Spółki dodając postanowienia:

- a) w § 8 Aktu w brzmieniu *„W ramach prowadzonej działalności Spółka wykonuje usługi użyteczności publicznej, w celu zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Konina. Usługi użyteczności publicznej powierzone przez Miasto Konin stanowią podstawowy przedmiot działalności Spółki”*,
- b) w § 28a Aktu w brzmieniu: *„Wylacza się prawo pobierania zysków przez wspólników Spółki (dywidendy) w okresie powierzenia Spółce wykonywania usług w ogólnym interesie gospodarczym. W okresie tym zysk nie będzie dzielony pomiędzy wspólników i wyplacany”* - zysk Spółka przeznaczać będzie na rozwój firmy.

W celu ograniczenia udziału przychodów netto ze sprzedaży z działalności komercyjnej w ogólnej wartości przychodów ze sprzedaży do poziomu poniżej 10% Spółka podjęła następujące działania związane ze zmianą zakresu działalności:

- a) zaprzestanie wykonywania usług pogrzebowych od 01.01.2018 r.,
- b) od 01.07.2016 r. Spółka nie przystępuje do przetargów organizowanych przez inne gminy, w szczególności zaś przez te, które wcześniej obsługiwała,
- c) od 01.07.2017 r. zaprzestano zawierania nowych umów na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych spoza Konina,
- d) rozwiązanie ze skutkiem na dzień 31.12.2017 r. umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych spoza Konina - w okresie od 20.04.2017 r. do 30.04.2017 r. wysłano do ponad 200 firm i jednostek organizacyjnych pisma dotyczące rozwiązania umów,
- e) zaprzestanie od dnia 01.07.2017 r. wykonywania usług oczyszczania, utrzymania i porządkowania zieleni na rzecz innych podmiotów niż Miasto Konin

Wykonawca skoncentrował się na wykonywaniu działalności na rzecz Miasta Konina, wycofując się z konkurencji na otwartym rynku. Potencjał osobowy i sprzętowy Wykonawcy wykorzystywany jest do zaspokojenia potrzeb mieszkańców Miasta Konina - Spółka osobiście – bez udziału podwykonawców – wykonuje zadania.

Spółka przeprowadziła zmiany organizacyjne, które dostosowują jej strukturę organizacyjną i zatrudnienie oraz ewidencję księgową do świadczenia usług głównie na rzecz Miasta Konina. Zmiany te dotyczą:

- a) wprowadzenia od 01.07.2017r. zmian w Regulaminie organizacyjnym Spółki,
- b) wprowadzenia od 01.01.2017r. zmian w ewidencji księgowej Spółki polegającej na dostosowaniu planu kont Spółki do zakresu działalności po reorganizacji.

Powyższe wskazuje, że reorganizacja Wykonawcy polega na zmianie zakresu działalności Spółki (jej profilu działalności), tj. zorganizowaniu jej funkcjonowania w inny sposób. Zmiany ilościowe i jakościowe działalności Spółki powodują zmianę w strukturze przychodów, a szerzej – przepływów finansowych Spółki. Zmiany te z założenia mają długofalowy charakter. Dokonano również szeregu zmian organizacyjnych, w szczególności w zakresie schematu organizacyjnego Wykonawcy, jak i zatrudnienia pracowników.

Zmiana zakresu działalności w wyniku działań reorganizacyjnych spowodowała, że przychody za lata 2014-2016 są nieadekwatne w stosunku do faktycznych przychodów i w związku z tym Spółka przedstawiła prognozę handlową przychodów na lata 2018-2020. Prognoza obejmuje zadania powierzone Spółce przez Miasto Konin –

zlecane w różnej formie, tj. całość niekomercyjnej działalności PGKiM Sp. z o.o. świadczonej na rzecz i w imieniu Miasta Konina, w podziale na poszczególne lata i rodzaj działalności. Zamawiający uznał przedstawioną prognozę za wiarygodną i rzeczową, bowiem bazuje ona na ostatniej aktualizacji projekcji finansowej do umów wykonawczych i jest z nimi zgodna. Umowy wykonawcze są rozliczane przez Zamawiającego na bieżąco, zatem prognozowane dane są weryfikowalne. Sprawozdania finansowe Spółki badane są corocznie przez biegłych rewidentów. Zakres przedmiotu zamówienia jest autentyczny, szacowane koszty realne i gwarantujące pokrycie działalności PGKiM Sp z o.o. w tym zakresie, a ostateczna cena usługi ustalona została w trakcie negocjacji z Wykonawcą. Realizacja przedstawionych wyżej działań reorganizacyjnych w zakresie działalności umożliwi Spółce uzyskanie ponad 90 % udziału przychodów z usług świadczonych na rzecz Miasta Konina, tj. przychodów z zakresu użyteczności publicznej w ogólnej wartości przychodów netto ze sprzedaży. Spółka nadal będzie prowadzić działalność w oparciu o cztery wyodrębnione wewnętrznie jednostki organizacyjne (zakłady). Podstawową działalnością wszystkich tych zakładów będzie wykonywanie usług na rzecz Miasta Konina. Przedstawiona przez Spółkę prognoza handlowa na lata 2018 – 2020 zakłada, że udział wartości procentowej z działalności na rzecz Miasta Konina w ogólnej wartości przychodów będzie się kształtował na poziomie:

- a) 95,71% w 2018 r.
- b) 95,75% w 2019 r.
- c) 95,79% w 2020 r.,

co średnio w latach 2018-2020 wynosić będzie 95,75%, zatem powyżej określonego w ustawie Pzp minimum 90%.

Powierzenie PGKiM sp. z o.o. w trybie procedury in house zadania oczyszczania miasta jest najkorzystniejszym wyjściem z punktu widzenia utrzymania czystości i porządku w mieście Koninie. Wykorzystanie dla realizacji przedmiotowego zadania PGKiM sp. z o.o. umożliwi nadto uzyskanie akceptowalnej ceny usługi przy zachowaniu wysokiej jakości świadczonych usług (o czym świadczyć może m.in. brak kar z tytułu nienależytego wykonania usług w dotychczasowej ich realizacji). Należy mieć bowiem na uwadze, że Wykonawca jako spółka komunalna nie jest nastawiony na maksymalizację zysku przy jednoczesnej minimalizacji nakładów własnych. Na marginesie zaznaczyć należy, że cały wypracowany zysk przeznaczony będzie na rozwój Spółki. Powierzenie zadania Spółce w dłuższej perspektywie czasowej umożliwi strategiczne planowanie w zakresie inwestycji w sprzęt i urządzenia.

Finalnie, zaangażowanie Wykonawcy gwarantuje należyty poziom świadczenia usługi. Dodać należy, że PGKiM Sp. z o.o. posiada uprawnienia do wykonywania przedmiotu zamówienia, dysponuje niezbędną wiedzą i doświadczeniem w wykonywaniu usług objętych przedmiotem zamówienia, osobami zdolnymi do wykonywania przedmiotu zamówienia, odpowiednim potencjałem technicznym oraz

znajduje się w sytuacji ekonomicznej i finansowej gwarantującej prawidłowe wykonanie przedmiotu zamówienia. Dotychczasowy sposób wykonywania przez PGKiM Sp. z o.o. usługi oczyszczania miasta Konina nie budził żadnych zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe, zaszła przesłanka do udzielenia zamówienia PGKiM sp. z o.o. na zasadach określonych w art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp.

V. Termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy:

od 01.01.2018 r. do 31.12.2020 r.

VI. Informacja o terminie i miejscu opublikowania ogłoszenia o zamówieniu, o którym mowa w art. 66 ust. 2 ustawy, jeżeli zostało opublikowane albo informacja, że takie ogłoszenie nie zostało opublikowane.

Zamawiający nie publikował ogłoszenia o zamówieniu, o którym mowa w art. 66 ust. 2 ustawy.

VII. Informacja o terminie i miejscu opublikowania ogłoszenia o udzieleniu zamówienia, o którym mowa w art. 95 ust. 2 ustawy Pzp.

Zamawiający przekazał Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w dniu 19.09.2017 r. Ogłoszenie zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 22.09.2017 r. pod nr 2017/S 182-373038.


Prezydent Miasta Konin
Józef Nowicki

